Luftfartstilsynet

I henhold til mottakerliste.

Deres ref.	Deres dato	Vår ref.	Saksbehandler	Vår dato
	02.07.2026	26/13460-2	Eskil Jenssen Vangen	12.11.2026

Høring av søknad om konsesjon til å anlegge drive og inneha helikopterplass - Sykehuset Østfold Kalnes

1. Om høringen

Luftfartstilsynet gjennomfører med dette offentlig høring av søknad fra Sykehuset Østfold HF om konsesjon for Sarpsborg helikopterplass, sykehuset.

Høringsinnspill sendes til Luftfartstilsynet innen 14.02 2027 på e-postadresse postmottak@caa.no, og merkes med saksnummer 26/13460.

Høringen er åpen for alle. Vi ber om at høringsinstansene selv vurderer om høringen burde videreformidles til andre aktuelle interessenter, for eksempel om høringen burde legges ut for lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

2. Sakens bakgrunn og søknaden

Sykehuset Østfold HF (org.nr. 983 971 768) søkte i brev datert 02.07.2026. om konsesjon til å anlegge, drive og inneha midlertidig landingsplass ved sykehuset Kalnes, sykehuset Østfold.

Sykehuset Østfold HF vil medio 2027 starte en større utbygging av sykehuset på Kalnes. Utbyggingen vil skje i det området Sarpsborg helikopterplass, sykehuset i dag er plassert. Det vil således være behov for å flytte denne midlertidig til et område som ikke vil bli berørt av anleggsaktivitet eller ny bygningsmasse. Ny lokalisering vil bli syd – syd/øst for dagens sykehus. Den midlertidige helikopterplassen vil være i full drift fram til ultimo 2030. Etter dette vil helikopterplassen gå over til å være en beredskapsplass og inngå i sykehusets beredskapsplaner.

Helikopterplassen vil bli benyttet av Norsk luftambulanse og 330 skvadron (redningshelikoptere). I tillegg vil helikopterplassen kunne motta helikopter fra Forsvaret og Politi.

Luftfartstilsynet
Sjøgata 45-47, 8006 Bodø
Postboks 243, N-8001 Bodø

+47 755 85 000
postmottak@caa.no
luftfartstilsynet.no

Sykehuset Østfold HF søker om konsesjon for et trafikkomfang på 378 flybevegelser per år og inntil 8 flybevegelser per uke. Landingsplassen skal benyttes til transport av pasienter og helsepersonell, samt til nødvendig trening. Landingsplassen vil være til privat bruk.

Luftfartstilsynet viser for øvrig til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene er tilgjengelig på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

3. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5, første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn, og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1, bokstav b, som lyder:

> *«Formålet med forskriften er:*
> *(...)*
> *b. Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»*

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd.

Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i samsvar med konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år. Luftfartstilsynet planlegger å gi konsesjon for helikopterplassen for 10 år. Frem til ultimo 2030 vil det være som midlertidig helikopterplass. Etter dette vil helikopterplassen gå over til å være en beredskapsplass for sykehuset.

4. Høringen

4.1. Innledning

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av Sarpsborg Helikopterplass, sykehuset opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1, bokstav b.
Ved siden av de forholdene høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til momentene som er omtalt i pkt. 4.2 flg.

4.2. Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6, tredje og fjerde ledd, at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplaner dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Søker har opplyst at det i forenklet planendring av 10. juni 2026 er beskrevet at det kan etableres helikopterplass som skal fungere som en beredskapshelikopterplass. Det er denne som skal benyttes som midlertidig landingsplass inntil ny permanent landingsplass er etablert på tak.

Etter Luftfartstilsynets vurdering vil en innvilgelse av konsesjon for midlertidig Sarpsborg Helikopterplass, sykehuset ikke være i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven.

4.3. Forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.
Søker har lagt ved en miljøutreding der spørsmål om biologisk mangfold og nærhet til verneområder/leveområder for fredede eller truede arter er vurdert som «lite sannsynlig». Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Dersom det er slike forhold som høringsinstansen mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, ber vi om en særlig kommentar om dette, ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunnlaget kommentaren bygger på.

4.4. Om støyberegningen

Det følger av konsesjonsforskriften 14, første ledd, bokstav d, jf. § 11, tredje ledd, at støyberegning i medhold av Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging- T-1442, i utgangspunktet skal være en del av søknaden.

Søker har lagt ved støyberegning utarbeidet av SINTEF. Beregningen viser at 1 helsebygg ligger innenfor gul sone. Ingen bygg ligger i rød sone. Det er foreslått utbedringer for deler av bygget som faller innenfor gul sone.

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene vurdere støyberegningens resultater opp mot egen kunnskap om støyømfintlig bebyggelse i området.

4.5. Konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden

I tråd med søknaden og støyberegningen er trafikkomfanget for konsesjonen satt til 8 flybevegelser per uke, begrenset til 378 per år. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang

eller en landing med luftfartøy. De 378 flybevegelsene vil omfatte all aktivitet på landingsplassen. Såkalt «touch and go» gjelder som to flybevegelser.

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.
For øvrig viser vi til det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår.

Med vennlig hilsen

Asgeir Fløgum Vågan
Juridisk seniorrådgiver
Fagansvarlig flyplass og konsesjon

Eskil Jenssen Vangen
Praksisstudent

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Vedlegg:
Utkast til konsesjonsvilkår for Sarpsborg helikopterplass, sykehuset

Mottakere:
STATSFORVALTEREN I ØSTFOLD, BUSKERUD, OSLO OG AKERSHUS
FORSVARET
STATENS VEGVESEN
RAKKESTAD KOMMUNE
VÅLER KOMMUNE
FREDRIKSTAD KOMMUNE
HALDEN KOMMUNE
HVALER KOMMUNE
RÅDE KOMMUNE
SARPSBORG KOMMUNE
SKIPTVET KOMMUNE
ØSTFOLD FYLKESKOMMUNE

Kopi til:
SYKEHUSET ØSTFOLD HF