



Luftfartstilsynet
CIVIL AVIATION AUTHORITY - NORWAY

Oslo universitetssykehus HF
Rikshospitalet,
Postboks 4950 Nydalen
0424 OSLO
Norge

Oslo universitetssykehus HF	
16 JUN 2016	Saksbeh.
Saksnr./Doknr. 2014/9494-16	Arkivnr.

Saksbehandler: Finn Owen Meling
Telefon direkte: 45 42 78 74
Vår dato: 13.06.2016
Vår referanse: 15/01266-12

Deres dato: 05.03.2015
Deres referanse: 2014/9494

Lørenskog helikopterplass, sykehuset - vedtak om fornyet konsesjon

Luftfartstilsynet viser til Oslo Universitetssykehus HF (heretter OUS) sin søknad datert 05.03.2015 om fornyet konsesjon for å drive og inneha Lørenskog Helikopterplass, sykehuset.

1. Bakgrunn

Ullevål universitetssykehus HF fikk ved Luftfartstilsynets vedtak datert 13. september 2005 konsesjon til å inneha og drifte Lørenskog helikopterplass. Konsesjonen ble gitt med 10 års varighet til og med 1. oktober 2015.

Konsesjonshaver er senere i eget vedtak datert 2. november 2010 endret til Oslo universitetssykehus HF (heretter benevnt OUS).

2. Høringen

I henhold til luftfartsloven § 7-6 første ledd andre punktum skal det være innhentet uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter før det treffes avgjørelse om konsesjonssøknaden.

Høring om søknaden ble 15.02.2016 sendt til Lørenskog kommune, Akershus fylkeskommune, Fylkesmannen i Oslo og Akershus og Statens vegvesen Region Øst - samt OUS - med frist til uttalelse 01.05.2015.

Det har kommet inn uttalelser fra høringsinstansene.

Akershus fylkeskommune skriver i brev av 22.04.2016 at de har vurdert søknaden som regional planmyndighet og som fagmyndighet for kulturminnevern. De skriver at fylkesrådmannen ikke har merknader til varselet.

Statens vegvesen Region øst skriver i brev av 24.04.2016 at de ikke har merknader til en fornyet konsesjon.

Luftfartstilsynet / Civil Aviation Authority

T: +47 75 58 50 00
F: +47 75 58 50 05
E: postmottak@caa.no

Postadresse:
Postboks 243
8001 BODØ

Besøksadresse:
Sjøgata 45-47
8006 BODØ

Fakturaadresse:
fakturamottak@caa.no

Fakturamottak DFØ
Postboks 4104
2307 HAMAR

Vår dato
13.06.2016

Vår referanse
15/01266-12

Fylkesmannen i Oslo og Akershus har heller ikke merknader til søknaden, jf deres brev av 29.04.2016.

Lørenskog kommune har i brev av 25.04.2016 vist til vedtak truffet av formannskapet i kommunen i tilknytning til høringen. Vedtaket har slik ordlyd:

«Det vises til vedlagte saksframlegg. Lørenskog kommune gir sin tilslutning til utkast til konsesjonsvilkår for Lørenskog helikopterplass, vedlegg 3, med følgende tillegg:

1. § 3 - Miljøkrav suppleres med følgende tekst:

Mellom klokken 08.00 og klokken 17.00 skal den inn- og utflygningstrase som gir minst støybelastning for skole, barnehage og gravlund brukes. Mellom klokken 17.00 og 08.00 skal den inn- og utflygningstrase som gir minst mulig støybelastning for omkringliggende boliger brukes."

2. Forurensningsforskriften har regler som skal sikre et minstevern mot støy nær eksisterende støykilder helt uavhengig av «forhistorien». Det vises til SINTEF-rapporten, vedlegg 4, som konkluderer med at det bare vil være Lørenskog videregående skole og Ahus som ligger innenfor kartleggingsnivåene etter dette regelverket. Lørenskog kommune forventer at konsesjonsmyndigheten bidrar til at støykildeeier følger opp disse forpliktelsene.

3. Lørenskog kommune ser fram til at konsesjonshaver tar kontakt med Lørenskog kommune, jf. § 3, for et møte slik at inn- og utflygningstraseer i størst mulig grad blir lagt slik at sårbare områder blir skjermet for overflygninger.

4. Eksisterende boliger i nær tilknytning til helikopterbasen følges opp, slik at det sikres at støyregelverket overholdes.»

Det har også kommet inn et brev benevnt naboklage fra Torshov gård, ved Ann-Marie Oppegård. Oppsummert kommer det her frem at beboerne på eiendommen Torshov blir påført stor støybelastning fra eksisterende innflygningstraseer – spesielt på kvelds- og nattestid. Beboerne opplever ofte at helikoptrene benytter en annen trasé enn angitt. Det fremføres at man er kritisk til at antall flybevegelser og aktivitet vil øke de kommende årene. Avsender krever at det må settes som vilkår for fornyet konsesjon at tiltakseier må gjennomføre og bekoste støyreducerende tiltak på visse bygg på eiendommen.

3. Luftfartstilsynets vurdering

3.1. Vurderingstema

Hvorvidt en søknad om konsesjon skal avslås eller helt eller delvis innvilges, beror på en vurdering av om fornyelse er *«forenlig med allmenne hensyn»*, jf. luftfartsloven § 7-6 første ledd første punktum. Vurderingen må sees i sammenheng med § 7-7, hvor det er bestemt at konsesjon gis *«for bestemt tid og på slike vilkår som finnes påkrevd»*.

Ordlyden viser til en bred helhetsvurdering. Med utgangspunkt i de faktiske forhold i saken og de allmenne hensyn som gjør seg gjeldende, skal det foretas en skjønnsvurdering med hensyn til om konsesjon skal innvilges, hvilke betingelser som skal gjelde for innvilgelsen, og hvilken periode konsesjon innvilges for.

De viktigste skjønnstemaene for vurderingen er presisert i § 1 bokstav b) i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1). Her angis det at forskriftens formål blant annet er: *«Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet,*

næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

3.2. Vurderingen

Luftfartstilsynet tar utgangspunkt i at Lørenskog Helikopterplass søker om fornyet konsesjon uten økning i antall årlige flybevegelser.

Luftfartstilsynet finner at landingsplassen må anses å være av vesentlig samfunnsmessig betydning, i kraft av å være en landingsplass for ambulansehelikopter på et stort sykehus. Dette synspunktet synes ikke å være bestridt i høringsuttalelsene. I enkelte høringsuttalelser er det likevel kommet frem at det bør knyttes flere vilkår til en fornyet konsesjon, enn det som er foreslått i det utkast til konsesjonsvilkår som fulgte Luftfartstilsynets høringsbrev.

De innspill som er kommet i høringsrunden knytter seg til støy. Det er spesielt to forhold som kommenteres. Det ene gjelder inn- og utflygningstraséer, og det andre gjelder støyreduserende tiltak for å beskytte omkringliggende bebyggelse/beboere.

3.2.1 Inn- og utflygningstraseer

Når det gjelder inn- og utflygningstraséer, så har det kommet innspill fra Lørenskog kommune om at de samme krav som lå som vilkår ved forrige konsesjonsperiode, bør gjelde også for neste konsesjonsperiode. Vi viser til punkt 1 i vedtaket fra kommunen, gjengitt ovenfor. I tillegg er det kommet inn en merknad fra Ann-Marie Oppegård om at de angitte traséene ofte ikke følges.

Luftfartstilsynet har kommet til at man er enig med kommunen i at det er grunn til å ta inn de samme krav til inn- og utflygningstraséer som gjaldt i forrige konsesjonsrunde. Når disse vilkårene blir gjeldende for en fornyet konsesjon, så vil Luftfartstilsynet påpeke at de nevnte traséene så langt som mulig skal følges. Trasévalgene er med andre ord ikke bare retningsgivende. Manglende oppfølging av dette vil kunne få konsekvenser for konsesjonen, jf punkt 6 i de nye konsesjonsvilkårene.

3.2.2 Støyreduserende tiltak

Det er i høringsomgangen fremmet krav om at nødvendige støyreduserende tiltak iverksettes.

Når Luftfartstilsynet skal ta stilling til om fornyet konsesjon skal innvilges for landingsplassen, må man ta hensyn til en rekke faktorer, herunder miljø og helse. Vi viser til i den forbindelse til punkt 3.1 ovenfor. Dersom tilstrekkelig tungtveiende hensyn taler imot at det gis konsesjon, så vil Luftfartstilsynet kunne nekte at konsesjon blir gitt.

Ved denne vurderingen tar Luftfartstilsynet utgangspunkt i at behovet for nødvendig helikoptertransport, og omgivelsene sitt behov for støyskjerming, ikke behøver å være uforenlige. Støyreduserende tiltak kan nettopp være det som sørger for at alle behov ivaretas på en tilstrekkelig god måte.

Spørsmålet blir imidlertid på hvilket nivå eller tidspunkt støyreduserende tiltak skal iverksettes. Luftfartstilsynet forholder seg til at dette er regulert gjennom lov og forskrift, nærmere bestemt Forskrift av 01.06.2004 om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften), gitt med hjemmel i forurensningsloven. I forskriftens kapittel 5 reguleres de plikter en anleggsseier har

som følge av støy fra anlegget. Luftfartstilsynet forutsetter at OUS som anleggseier retter seg etter de plikter sykehuset har etter forurensningsforskriften.

Siden det er forurensningsmyndigheten som er tilsynsmyndighet etter bestemmelsene i forurensningsloven og forurensningsforskriften, så anser ikke Luftfartstilsynet seg som rette myndighet til å vurdere om bestemmelsene i regelverket til enhver tid er overholdt. Dette må være en oppgave for forurensningsmyndigheten. Luftfartstilsynet kan imidlertid sette som vilkår for en fornyet konsesjon at konsesjonshaver overholder gjeldende regler og pålegg som knytter seg til støy. Dette vil fremgå av konsesjonsvilkårene punkt 6. Her står det blant annet at konsesjonen kan tilbakekalles dersom konsesjonsvilkår, lovbestemmelser eller forskrifter som gjelder konsesjonshavers virksomhet blir vesentlig overtrådt.

3.2.3 Øvrige vurderingsmomenter

Når det gjelder øvrige momenter enn støy – spesielt forholdet til kommunal arealplan og til naturmangfoldloven - så ser ikke Luftfartstilsynet at det skulle være noe som i vesentlig grad taler imot at det gis konsesjon.

3.3 Oppsummering

Luftfartstilsynet har – med bakgrunn i vurderingen ovenfor - kommet frem til at det er grunnlag for å gi fornyet konsesjon til å drive og inneha Lørenskog Helikopterplass, sykehuset, med samme begrensning i antall årlige flybevegelser som tidligere.

4. Vedtak

Med hjemmel i luftfartsloven § 7-5 flg, og forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser, gis Oslo Universitetssykehus HF fornyet konsesjon til å drive og inneha Lørenskog Helikopterplass, sykehuset. Konsesjonen gis for 10 år, frem til 1. juli 2026. Vilkår for konsesjonen følger som vedlegg.

For behandlingen av søknaden skal det betales gebyr, kr 14.700,-, jf forskrift 19. desember 2014 nr. 1913 om gebyr til Luftfartstilsynet mv. (BSL A 1-2) § 47 andre ledd bokstav b).

Gebyret vil bli fakturert.

5. Øvrige opplysninger

Dere kan klage på dette vedtaket til Samferdselsdepartementet. En klage må sendes til Luftfartstilsynet innen 3 uker fra du/dere mottok vedtaket. Dere kan lese mer om klageadgangen her: <http://www.signform.no/dss/?view=form&id=1004>. Dere kan også ta kontakt med Luftfartstilsynet for å få mer informasjon om klageadgangen.

Det forutsettes at søker er kjent med at det er krav om teknisk/operativ godkjenning av landingsplassen, jf. luftfartsloven § 7-11, jf. forskrift av 30. oktober 2001 nr. 1231 om krav til teknisk/operativ godkjenning av flyplasser (BSL E 1-2). Det må søkes separat om dette. Landingsplassen tillates ikke brukt dersom slik godkjenning ikke foreligger.

Vår dato
13.06.2016

Vår referanse
15/01266-12

Vedlegg:

- Vilkår for konsesjon

Med vennlig hilsen

Wenche Olsen
avdelingsdirektør
Flyplass- og flysikringsavdelingen

Finn O. Meling
juridisk rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Kopi til: Fylkesmannen i Oslo og Akershus, Lørenskog kommune, Akershus fylkeskommune,
Statens vegvesen region øst



N O R G E

Konsesjonsvilkår

Lørenskog Helikopterplass, sykehuset

1 *Konsesjonshavers ansvar*

Oslo Universitetssykehus HF (org 993 467 049) er konsesjonshaver og ansvarlig for å drive og inneha landingsplassen i overensstemmelse med konsesjonsvedtaket og de tilhørende konsesjonsvilkårene.

Konsesjonshaver er ansvarlig for at konsesjonsvilkårene gjøres tilgjengelige for brukere av landingsplassen.

2 *Bruk av landingsplassen*

Landingsplassen er til privat bruk, og kan brukes bare etter tillatelse fra konsesjonshaver. Konsesjonshaver plikter å gjøre brukere av landingsplassen kjent med konsesjonsvilkårene. Forsvars-, politi- og luftambulanseoppdrag er unntatt fra kravet om tillatelse.

Landingsplassen kan brukes hele døgnet, med mindre det fastsettes operative restriksjoner gjennom teknisk og operativ godkjenning etter luftfartsloven § 7-11.

Konsesjonen gjelder et trafikkomfang på 4.000 i løpet av en tolv månedersperiode. Konsesjonshaver skal loggføre antall flybevegelser på landingsplassen, der dato og tidspunkt for flygingen fremgår. Luftfartsmyndigheten kan bestemme at det skal innsendes trafikkdata for landingsplassen.

Landingsplassen skal primært brukes til ambulanseflyging til og fra Akershus universitetssykehus.

3 *Miljøkrav*

Konsesjonshaver har ansvaret for at det utarbeides inn- og utflygingstraséer i samarbeid med lokale myndigheter.

Mellom kl. 07.00 og kl. 20.00 skal den inn- og utflygingstrasé som gir minst støybelastning for skole, barnehage og gravlund brukes. Mellom kl. 20.00 og kl. 07.00 skal den inn- og utflygingstrasé som gir minst støybelastning for omkringliggende boliger brukes.



N O R G E

Konsesjonshaver skal overholde tiltaksplikten etter forurensningsloven med tilhørende forskrifter gjennom hele konsesjonsperioden.

4 *Varslingsplikt*

Fysiske eller juridiske endringer knyttet til landingsplassen skal varsles til luftfartsmyndigheten dersom endringen er av en slik karakter at den kan ha betydning for vurderingen av vilkåret allmenne hensyn i luftfartsloven § 7-6 første ledd. Det samme gjelder for større endringer i bruk av landingsplassen. Varslingen må skje i god tid før endringen finner sted slik at luftfartsmyndigheten kan ta stilling til om endringen forutsetter endret konsesjon.

5 *Dispensasjon*

Når særlige grunner tilsier det, kan luftfartsmyndigheten dispensere fra konsesjonsvilkårene.

6 *Endring, tilbakekall og gebyr*

Luftfartsmyndigheten kan endre konsesjonsvilkårene i konsesjonsperioden.

Konsesjonen kan tilbakekalles dersom konsesjonsvilkår, lovbestemmelser eller forskrifter som gjelder for konsesjonshaverens virksomhet, på vesentlig måte blir overtrådt under utøving av virksomheten.

Luftfartsmyndigheten kan gi pålegg om overtredelsesgebyr til statskassen til den som driver eller innehar landingsplassen i strid med konsesjonsvilkårene.

Luftfartstilsynet

13. juni 2016

Wenche Olsen
avdelingsdirektør
Flyplass- og flysikringsavdelingen

Finn O. Meling
juridisk rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Adresseliste:

Fylkesmannen i Oslo og Akershus, Tordenskiolds gate 12, Pb 8111 Dep., 0032 Oslo

Akershus fylkeskommune, Pb 1200 Sentrum, 0107 Oslo

Lørenskog kommune, Hasselveien 6, 1471 Lørenskog

Statens vegvesen Region Øst, Pb 1010, 2605 Lillehammer