

Notat

Saksbehandler

Line Maria Stefansen Hammerlund, tlf.

Dato

25.03.2026

Referanse

26/05452-2

Til

kommunikasjon og samfunnskontakt

Kopi til

flysikringsseksjonen - Michael Bell,
flysikringsseksjonen - Linda Odde Godø

Høring- Søknad om opprettelse av restriksjonsområde over Kongeparken - Ålgård

1. Om høringen

Luftfartstilsynet gjennomfører med dette offentlig høring av søknad fra Sør-Vest politidistrikt om opprettelse av permanent restriksjonsområde over Kongeparken i Gjesdal kommune.

Høringsinnspill sendes til Luftfartstilsynet innen **22. mai 2026** på e-postadresse postmottak@caa.no, og merkes med saksnummer 26/05452

Høringen er åpen for alle. Vi ber om at høringsinstansene selv vurderer om høringen burde videreformidles til andre aktuelle interessenter, for eksempel om høringen burde legges ut for lokal kommunal høring før eventuell uttalelse gis.

Eventuelle spørsmål kan rettes til saksbehandler Line Maria Hammerlund, asm@caa.no.

2. Nærmere om søknaden og sakens bakgrunn

Sør-Vest politidistrikt søkte i brev datert 2. mars 2026 om etablering av et permanent restriksjonsområde over Kongeparken i Gjesdal kommune.

Restriksjonsområdet søkes opprettet for å ivareta sikkerheten ved gjennomføring av Landstreffet for russ i Kongeparken. Landstreffet har blitt arrangert i Kongeparken årlig siden 1987, og gjennomføres en helg i året.

Det vil lette politiets innsats dersom en har kontroll på bevegelser i luftrommet rundt arrangementet. Politiet og arrangør vil selv fly droner i forbindelse med arrangementet. Politiet bruker droner i forbindelse med sin operative innsats og arrangør gjør det samme for promotering. Ukjente droner kan utgjøre en risiko opp mot rekognosering mot sikkerhetstiltak og/eller gjennomføring av overvåking av eventuelle ordensforstyrrelser eller andre uønskede hendelser.

Området strekker seg 1 nautisk mil (NM) fra følgende punkt: N584643 E0055021E. Vertikal utstrekning er fra bakken/havoverflaten til 1700 fot over middels havstand (AMSL). Se figur 1.

Sør-Vest politidistrikt ønsker et permanent restriksjonsområde som kan aktiveres ved behov, og i all hovedsak i forbindelse med Landstreffet for russ en helg i året.

De har søkt om at all flyging i restriksjonsområdet er forbudt for alle luftfartøyer, inkludert ubemannet luftfartøy og modellfly når området er aktivt.

Forbudet skal ikke gjelde flyging i forbindelse med militær-, politi-, ambulanse- eller søk- og redningsoppdrag eller flyging etter særskilt tillatelse gitt av Sør-Vest politidistrikt eller Luftfartstilsynet.

3. Utredning av tiltaket

Regjeringens utredningsinstruks setter rammene for kartlegging av nye tiltak av den typen som opprettelse av restriksjonsområder vil være. Et minimumskrav er å besvare følgende seks spørsmål:

- Hva er problemet, og hva vil vi oppnå?
- Hvilke tiltak er relevante?
- Hvilke prinsipielle spørsmål reiser tiltakene?
- Hva er de positive og negative virkningene av tiltakene, hvor varige er de, og hvem blir berørt?
- Hvilket tiltak anbefales, og hvorfor?
- Hva er forutsetningene for en vellykket gjennomføring?

Hva er problemet, og hva vil vi oppnå?

I forbindelse med arrangement i Kongeparken i Gjesdal kommune ønsker Sør-Vest politidistrikt kontroll i luftrommet over arrangementet. De har derfor søkt om at Luftfartstilsynet oppretter et restriksjonsområde som forbyr andre luftfartøy å fly inn i det når det er aktivt.

Hvilke tiltak er relevante?

For å løse de problemene og dekke de behovene som Sør-Vest politidistrikt beskriver i søknaden, så vurderer Luftfartstilsynet at det er opprettelse av et restriksjonsområde som er det relevante tiltaket.

Dette arrangementet skjer som utgangspunktet årlig, og det er derfor hensiktsmessig å opprette et permanent område som kan aktiveres når det er behov, i stedet for å behandle en likelydende søknad hvert år. Dette vil gjøre planleggingsarbeidet mer forutsigbart for politiet, arrangør og stedlig lufttrafiktjeneste, samt minimere mengden saksbehandling i forbindelse med arrangementet.

Luftfartstilsynet kan opprette restriksjonsområder med hjemmel i forskrift av 14. desember 2021 nr. 3530 om luftromsorganisering §§ 17 og 22, jf. luftfartsloven § 9-1 a. Restriksjonsområder opprettes i form av forskrift, jf. forskrift om luftfartsorganisering 4, første ledd.

Hvilke prinsipielle spørsmål reiser tiltaket?

Opprettelse av et restriksjonsområde i det aktuelle luftrommet er først og fremst prinsipielt utfordrende ved at det innebærer at luftrommet, som i utgangspunktet er til fritt bruk for alle, ikke lengre vil være tilgjengelig for andre aktører som ønsker å bruke luftrommet uten tillatelse fra Sør-Vest politidistrikt eller Luftfartstilsynet.

Det blir stadig flere aktører som ønsker å benytte luftrommet, særlig på grunn av den økende bruken av droner. Dette medfører at luftrommet blir mer komplekst. Opprettelsen av restriksjonsområder kan sies å bidra til å øke kompleksiteten. I noen tilfeller vil det imidlertid være nødvendig for å ivareta viktige samfunnsmessige interesser, slik som i foreliggende tilfelle hvor politiet har behov for kontroll i luftrommet under et stort arrangement.

Hva er de positive og negative virkningene av tiltakene, hvor varige er de, og hvem blir berørt?

Det foreslåtte tiltaket er opprettelse av et permanent restriksjonsområde, som aktiveres ved behov. I utgangspunktet har politiet skissert at det vil være en helg i året, i forbindelse med Landstreffet for russ. Området er søkt å være over Kongeparken. Det er allerede begrensninger for flygning med både bemannede og ubemannede luftfartøy over en slik park som har et arrangement som vil samle en stor mengde mennesker. Virkningene vil derfor være av begrenset varighet, og betydning for luftfartsaktører.

De positive virkningene av tiltaket er først og fremst at restriksjonsområdet vil kunne sette Sør-Vest politidistrikt i stand til å ha kontroll på luftrommet over Kongeparken. Restriksjonsområdet vil også bidra til å ivareta flysikkerheten på en god måte, da aktiviteten inne i restriksjonsområdet vil bli adskilt fra annen lufttrafikk.

At det etableres et restriksjonsområde vil redusere risikoen for at uvedkommende uforvarende opererer luftfartøy i området, da utstrekning og høyde på området vil være publisert i AIP og aktivert på NOTAM. Luftfartstilsynet forventer at på lengre sikt vil informasjon om slike områder også gjøres tilgjengelig i formater og på plattformer som er lettere tilgjengelig for luftromsaktører, da spesielt det ubemannede luftfartssegmentet.

Negative virkninger av tiltaket er at den frie ferdselen i luftrommet begrenses. Det kan også føre til at aktører som har særskilte planer eller behov som ikke er kjent for Luftfartstilsynet får avskåret disse som følge av restriksjonene i luftrommet. Slik området er omsøkt, vil det imidlertid være mulig å søke om særskilt tillatelse fra Sør-Vest politidistrikt til å fly inn i området. Det vil begrense den negative virkningen for aktører som ønsker å fly inn i området i den omsøkte perioden.

Hvilket tiltak anbefales, og hvorfor?

Forutsatt at det ikke avdekkes vektige motforestillinger mot opprettelsen av restriksjonsområdet og basert på de opplysningene Luftfartstilsynet er kjent med per nå, anbefaler Luftfartstilsynet samlet sett at området opprettes. Vi viser til at det omsøkte formålet er å unngå sammenstøt mellom luftfartøyer eller andre luftfartsulykker, og å ivareta viktige samfunnsmessige interesser, i tråd med formålet i Luftromsforskriften § 17.

Slik Luftfartstilsynet ser det er det ikke mulig å imøtekomme politiets behov på en annen og mindre inngripende måte, og området har ikke større utstrekning eller gjelder for lengre tid eller flere

luftromsaktiviteter enn det som er nødvendig for å ivareta formålet, jf. luftromsforskriften § 22 første og andre avsnitt.

Luftfartstilsynet anbefaler derfor at det fastsettes en forskrift om opprettelse av et permanent restriksjonsområde slik det er søkt om. Utkast til forskrift er vedlagt dette høringsbrevet.

Hva er forutsetningene for en vellykket gjennomføring?

Forutsetningene for en vellykket gjennomføring er at alle luftfartøy, som ikke har fått særskilt tillatelse eller er unntatt fra å følge restriksjonene i området, retter seg etter det flyforbudet som forskriften fastsetter.

Figur 1: EN Rxxx Kongeparken

