

Notat

Saksbehandler

Tom Egil Herredsvella, tlf.

Dato

08.10.2026

Referanse

26/10745-13

Informasjons- og høringsnotat: Forslag til styrkede regler om sporbarhet og identifisering av ubemannede luftfartøy (droner)

I. Informasjon og høring

Luftfartstilsynet informerer med dette om forslag fra EUs luftfartsbyrå EASA Opinion 06/2026 om endringer i forordning (EU) 2019/947 og delegert forordning (EU) 2019/945 som gjelder ubemannede luftfartøy (droner). Forslaget er en del av oppfølgingen av European Commission Action Plan on Drone and Counter Drone Security fra februar 2026, og har som formål å styrke myndighetenes muligheter til å identifisere droneoperatører og håndheve regelverket overfor ulovlige, uautoriserte eller ondsinnede droneoperasjoner.

Det forventes at EU-kommisjonen vil vedta regelverksendringene i løpet av 2027. Siden forslaget gjelder bestemmelser i EUs droneregelverk som allerede er gjennomført i norsk rett gjennom forskrift om ubemannede luftfartøy (BSL A 7-2), legger Luftfartstilsynet til grunn at de kommende EU-endringene også vil bli gjennomført i norsk rett gjennom endringsforskrift og oppdatering av relevante gjennomføringsbestemmelser.

Eventuelle kommentarer til saken kan sendes til Luftfartstilsynet, gjerne via e-post til postmottak@caa.no, innen 30. november 2026. Vi ber om at denne merkes med saksnummer 26/10745.

II. Nærmere om hva saken gjelder

Forslaget innebærer en revisjon av EUs droneregelverk med hovedvekt på sporbarhet, identifisering og håndheving. Bakgrunnen er et økende behov for å kunne identifisere droneoperatører og håndtere sikkerhetsutfordringer knyttet til droneoperasjoner i Europa. Forslaget omfatter både operative krav til droneoperatører og tekniske krav til droner og tilhørende utstyr.

De mest sentrale forslagene er følgende:

Krav om identitetsverifisering ved registrering

Etter forslaget skal medlemsstatene ikke lenger bare registrere droneoperatører, men også verifisere operatørens identitet før registreringen fullføres. Formålet er å sikre at

registreringssystemene inneholder korrekte og verifiserte opplysninger som kan benyttes ved tilsyn og håndheving.

Registreringsplikt for droner fra 100 gram

Forslaget innebærer at registreringsgrensen i knyttes til en vektgrense på 100 gram. Operatører av droner med startmasse på 100 gram eller mer skal registreres, både ved fritidsbruk og kommersiell bruk. Dette vil medføre at en gruppe operatører som i dag ikke er registreringspliktige, blir omfattet av registreringskravet.

Utvidelse av krav om fjernidentifikasjon (Remote ID)

Kravet om direkte fjernidentifikasjon foreslås utvidet til alle droner med startmasse på minst 100 gram. Fjernidentifikasjonssystemet skal blant annet gjøre det mulig å identifisere operatørens registreringsnummer, luftfartøyets serienummer og dronens posisjon under flyging. Formålet er å styrke myndighetenes muligheter til å identifisere droner og operatører i sanntid.

Avgangssperre ved manglende operatørregistrering

Det foreslås nye tekniske krav som innebærer at dronen skal kontrollere om et gyldig operatørregistreringsnummer er lastet inn i fjernidentifikasjonssystemet. Dersom slik informasjon mangler, skal dronen ikke kunne ta av. Dette tiltaket skal redusere omfanget av flyging uten registrering.

Nye regler om geografiske soner og nasjonale vilkår

Forslaget innebærer også en modernisering av reglene om UAS-soner. Medlemsstatene skal publisere både geografiske restriksjonsområder og øvrige nasjonale vilkår fra ett samlet tilgangspunkt. Informasjonen skal gjøres tilgjengelig i formater som kan leses av personer og maskiner, og publiseres på engelsk. Formålet er å gjøre det enklere for droneoperatører å finne frem til gjeldende regler før flyging.

Modellflyklubber

For operasjoner som gjennomføres innenfor godkjente modellflyklubber og modellflyforeninger foreslås det at medlemsstatene kan bestemme om krav om fjernidentifikasjon skal gjelde eller ikke. Dette skal gi nødvendig fleksibilitet for etablerte modellflymiljøer.

Overgangsordninger

Forslaget inneholder flere overgangsbestemmelser som skal begrense konsekvensene for eksisterende droneoperatører. Eldre droner får i flere tilfeller unntak fra de mest omfattende kravene, og droner under 900 gram som allerede er på markedet vil i utgangspunktet ikke måtte ettermonteres med fjernidentifikasjon. For enkelte større droner kan det derimot bli nødvendig å installere eksterne fjernidentifikasjonsenheter.

Luftfartstilsynet viser for øvrig til EASA Opinion 06/2026 og de tilhørende forslagene til endringsforordninger for nærmere informasjon om endringene.

III. Økonomiske, administrative og sikkerhetsmessige konsekvenser av endringen

Forslaget vil få konsekvenser for droneoperatører, produsenter og importører av droner, samt for Luftfartstilsynet og andre myndigheter med ansvar for håndheving av regelverket.

For droneoperatørene vil de viktigste konsekvensene være at flere blir registreringspliktige som følge av at terskelen senkes fra 250 gram til 100 gram. Droner som i dag kan benyttes uten fjernidentifikasjon vil også bli omfattet av krav om aktiv Remote ID. Operatørene vil videre måtte sikre at registreringsnummer er korrekt lastet inn i dronens systemer før flyging.

For produsenter og leverandører av droner innebærer forslaget nye tekniske produktkrav. Dette gjelder blant annet krav til fjernidentifikasjon, avgangssperre ved manglende operatørregistrering, unike serienumre og tekniske løsninger som støtter de nye sikkerhetskravene.

For Luftfartstilsynet vil forslaget medføre nye administrative oppgaver. Særlig gjelder dette etablering eller videreutvikling av løsninger for identitetsverifisering ved registrering av droneoperatører, samt publisering og vedlikehold av informasjon om UAS-soner og nasjonale vilkår i standardiserte digitale formater. Forslaget vil derfor kunne medføre enkelte kostnader knyttet til systemutvikling og forvaltning.

Samtidig forventes regelverksendringene å gi gevinster for håndheving og tilsyn. Kravene til identitetsverifisering og fjernidentifikasjon vil gi luftfartsmyndighetene, politiet og andre sikkerhetsmyndigheter bedre muligheter til å identifisere operatører, følge opp regelbrudd og etterforske hendelser. Dette vurderes å styrke den samlede sikkerheten på droneområdet.

Forslaget har i begrenset grad til formål å redusere risikoen for tradisjonelle flysikkerhetshendelser. Hovedformålet er i stedet å styrke samfunnssikkerhet, sporbarhet og håndheving gjennom bedre identifisering av droner og droneoperatører. Luftfartstilsynet vurderer at tiltakene samlet sett vil bidra til en mer effektiv og målrettet håndheving av regelverket, samtidig som overgangsordningene begrenser de økonomiske og praktiske konsekvensene for eksisterende operatører.