

Notat

Saksbehandler

Jørgen Eidem Jensen

Dato
03.09.2025Referanse
25/30591-3Til
Direktoratsavdelingen – Jørgen Eidem Jensen

Kopi til

Høring - søknad om fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Elverum helikopterplass, Sykehuset Innlandet HF**1. Om høringen**

Luftfartstilsynet gjennomfører med dette offentlig høring av søknad fra Sykehuset Innlandet HF (org. 983 971 709) om fornyelse av konsesjon for Elverum helikopterplass

Høringsinnspill sendes til Luftfartstilsynet innen 10. desember 2025 på e-postadresse postmottak@caa.no, og merkes med saksnummer 25/30591.

Høringen er åpen for alle. Vi ber om at høringsinstansene selv vurderer om høringen burde videreformidles til andre aktuelle interessenter.

2. Sakens bakgrunn og søknaden

Sykehuset Innlandet HF søkte i brev datert 10. juli 2025 om fornyelse av konsesjon for å drive og inneha Elverum helikopterplass.

Sykehuset Innlandet HF fikk ved Luftfartstilsynets vedtak 21. juni 2016 fornyet konsesjon til å drive og inneha Elverum helikopterplass. Konsesjonen ble gitt med 10 års varighet, frem til og med 1. juli 2026.

Konsesjonshaver søker nå om konsesjon for videreføring av trafikkomfanget i gjeldende konsesjon, på 520 flybevegelser per år og 10 flybevegelser per uke. Landingsplassen benyttes til Luftambulansevirksomhet. Det er knyttet noe usikkerhet til hvordan endringen i sykehusstrukturen i Sykehuset Innlandet vil påvirke trafikkbildet på Elverum. I søknaden opplyser imidlertid operatøren at antall flybevegelser forventes å være på samme nivå som tidligere år.

Luftfartstilsynet viser for øvrig til kopi av søknaden, som sammen med de øvrige høringsdokumentene er tilgjengelig på www.luftfartstilsynet.no, under fanen «Høringer».

3. Konsesjonsregelverket

Alle som vil anlegge, drive eller inneha en landingsplass skal som hovedregel inneha konsesjon, jf. lov 11. juni 1993 nr. 101 om luftfart (luftfartsloven) § 7-5, første ledd. Ifølge luftfartsloven § 7-6 skal

konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn, og uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter skal innhentes før konsesjon eventuelt innvilges.

Vilkåret «forenlig med allmenne hensyn» er nærmere presisert i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1 – heretter konsesjonsforskriften) § 1, bokstav b, som lyder:

«Formålet med forskriften er:

(...)

b. Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»

Det følger videre av luftfartsloven § 7-7 at konsesjon gis for en bestemt tid, og på slike vilkår som finnes påkrevd. Konsesjon for landingsplasser til privat bruk gis i samsvar med konsesjonsforskriften § 15 som hovedregel for en periode på 10 år.

I konsesjonsforskriften § 14 stilles det krav til opplysninger som skal følge søknaden.

4. Høringen

4.1. Innledning

Luftfartstilsynet ber høringsinstansene om en bredt anlagt vurdering av Elverum helikopterplass, sykehusets drift opp mot allmenne hensyn, med særlig vekt på de hensyn som er tatt inn i konsesjonsforskriften § 1, bokstav b.

Ved siden av de forholdene høringsinstansene eventuelt selv ønsker å ta opp, ber vi om at det i uttalelsene tas stilling til momentene som er omtalt i pkt. 4.2 flg.

4.2. Forholdet til kommunal arealplan

Det følger av luftfartsloven § 7-6, tredje og fjerde ledd, at konsesjon som hovedregel ikke kan gis i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Konsesjon kan likevel gis i strid med arealplaner dersom vedkommende plan- og bygningsmyndighet samtykker til ferdigbehandling av konsesjonssøknaden.

Søker har opplyst at de ikke er kjent med at det er gjort endringer i de kommunale arealplanene i løpet av gjeldende konsesjonsperiode.

Etter Luftfartstilsynets vurdering vil en fornyelse av konsesjonen for Elverum helikopterplass ikke være i strid med vedtatte arealplaner etter plan- og bygningsloven. Vi ber imidlertid Elverum kommune bekrefte at vår forståelse er korrekt.

4.3. Miljø og forholdet til naturmangfoldloven

Luftfartstilsynet har innledningsvis i saksbehandlingen sett hen til lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 8 til 12, jf. § 7.

Siden søknaden gjelder fortsettelsen av en etablert virksomhet, er det vanskelig for Luftfartstilsynet å se at en fornyelse av konsesjonen vil komme i konflikt med prinsippene i naturmangfoldloven, eller at det er grunnlag for nærmere undersøkelser etter loven.

Luftfartstilsynet antar imidlertid at høringsinstansene kan ha større kunnskap om naturmangfoldet i området, og landingsplassens mulige innvirkninger på dette. Dersom det er slike forhold som høringsinstansen mener nødvendiggjør en nærmere vurdering, ber vi om en særlig kommentar om dette, ved siden av oversendelse av det konkrete kildegrunnlaget kommentaren bygger på.

Luftfartstilsynet viser for øvrig til vedlagt miljøutredning, som er utarbeidet av konsesjonssøker i tråd med konsesjonsforskriften § 11 andre ledd. Miljøutredningen er en egenerklæring om landingsplassens miljømessige påvirkning,

4.4. Støyberegning

Luftfartstilsynet har vurdert den innsendte støyrapporten fra 14. oktober 2016, og finner at det gir et tilstrekkelig grunnlag for å vurdere støymessige konsekvenser av virksomheten ved Elverum helikopterplass.

Kartleggingen er utarbeidet av SINTEF, en anerkjent faglig aktør, og følger metodikken angitt i retningslinje T-1442/2012 fra Klima- og miljødepartementet. Selv om beregningene ikke er av nyere dato, vurderes datagrunnlaget å fortsatt være relevant, ettersom det ikke foreligger opplysninger om vesentlige endringer i driftsmønster, trafikkvolum eller øvrige forhold som normalt vil kunne påvirke støybelastningen. Det vises også til at søker ikke har meldt om planlagte endringer som tilsier behov for ny kartlegging.

På denne bakgrunn anser Luftfartstilsynet at støyvurderingene oppfyller kravene etter konsesjonsforskriften § 11 tredje ledd, jf. § 14 første ledd bokstav d. Det anses derfor ikke nødvendig å innhente nye beregninger.

4.5. Konsesjonsvilkår

Det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår bygger på Luftfartstilsynets alminnelige praksis og mal for vilkår, og opplysninger i søknaden.

I tråd med søknaden og støyberegningen er trafikkomfanget for konsesjonen satt til 10 flybevegelser per uke, begrenset til 520 per år. Luftfartstilsynet bemerker at en flybevegelse er enten en avgang eller en landing med luftfartøy. De 520 flybevegelsene vil omfatte all aktivitet på landingsplassen.

Rammen for trafikkomfanget er absolutt. Dersom det i konsesjonsperioden er aktuelt med et høyere antall flybevegelser, må konsesjonen først endres.

For øvrig viser vi til det vedlagte utkastet til konsesjonsvilkår.