



Status "first extension"

Status for EASAs pågående regelverksarbeid

- Operations of Aircraft (OPS),
 - Flight Crew Licensing (FCL) og
 - Third Country Operators (TCO)
- m.m.





Innhold

- I. Bakgrunn. Hva er first extension?
- II. Status for EASAs arbeid
- III. Vedtakelsen i EU
- IV. Vedtakelsen i Norge

Formål: Gi oversikt over hva som har skjedd siden Luftfartskonferansen 2009.



Del I. Hva er "first extension?"

Bakgrunn og historikk

- EASA (European Aviation Safety Agency)
 - EUs ekspertbyrå for sivil luftfart, og felles-europeisk luftfartsmyndighet
- Etablert 2002 (Forordn. 1592/2002)
- Oppgaver, bl.a.:
 - Ekspertorgan for EU
 - Utvikle felleseuropeisk regelverk
 - Påse implementering av felles regelverk, inkl. audits av stater
 - Typesertifisering og godkjenning av DOA
 - Analyser og forskning vedr. aviation safety

Fra 1592/2002 til 216/08 (first ext.)

- 1592/2002 – Etablerte EASA m. et begrenset myndighetsområde. Bl.a. bygge opp organisasjon og kompetanse.
- **Total System Approach:** EASAs tilnærming til aviation safety

Sivil luftfart som bestående av mange elementer – som til sammen utgjør et effektivt og sikkert system.

Behov for et konsistent felleseuropeisk regelverk som regulerer alle disse elementene

- ▶ Utvidelse av EASAs myndighet

Oversikt – Utviklingen av "EASA-regelverk"

	EASA-forordning	Oppgaver / myndighets-område
Opprinnelig	Forord. 1592/2002	Airworthiness, Environmental Compatibility
First extension	Forord. 216/2008	Flight Crew Licensing, Operation of Aircraft, Safety of foreign operators
Second extension	Forord. 1108/2009 (endrer 216/2008)	Aerodromes, Air Traffic Management, Air Navigation Services

Forordn.216/2008 – ny EASA Basisforordning

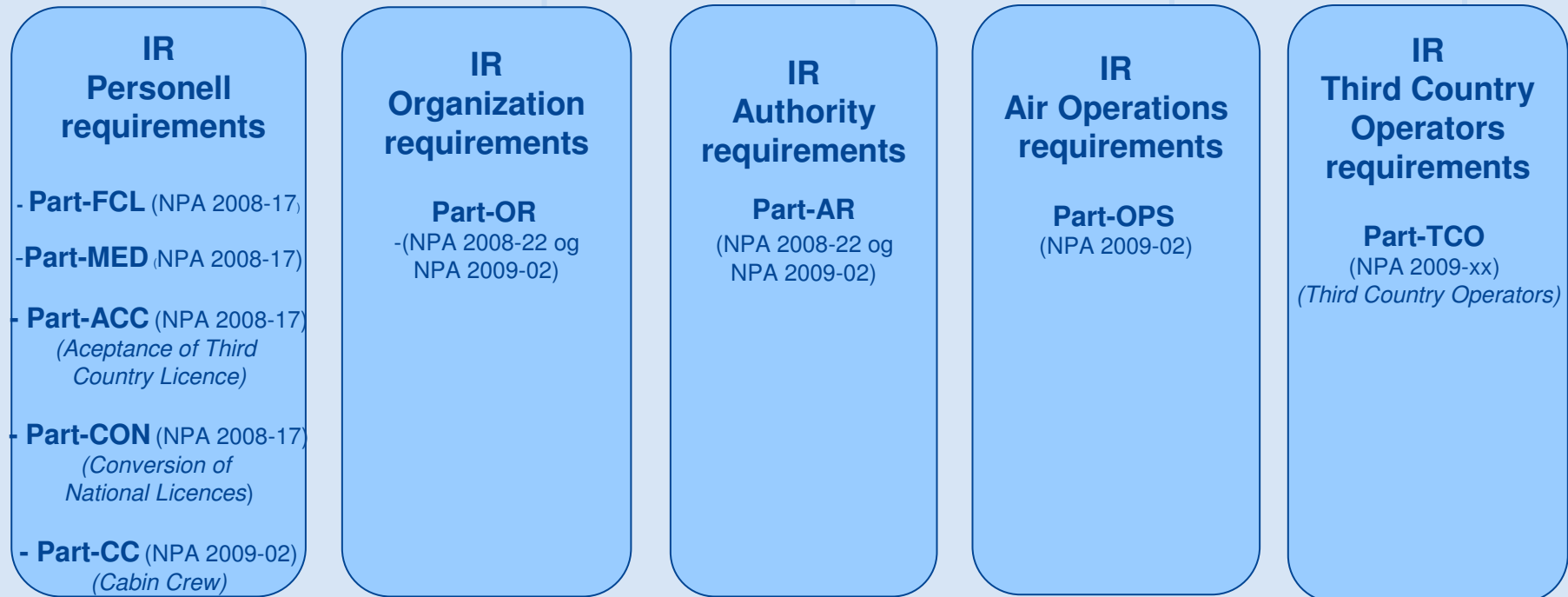
- 216 tar inn mange bestemmelser fra 1592-forordningen, og beholder mye av strukturen til 1592-forordningen
- 216 utvider EASAs kompetanse til å omfatte luftfartsoperasjoner, sertifisering av flybesetning og tredjelands luftfartøyer
- Pålegger EASA å utvikle detaljerte bestemmelser for de nye myndighetsområdene. Implementing Rules (IR)
- 216 - Legger grunnlaget for en ny regelstruktur

Implementing Rules (IR) – first extension

- **IR Air Operations: Part OPS**
 - Felleseuropeiske regler for operasjoner alle typer luftfartøy. Både ervervsmessig og privat.
- **IR Personell Requirements: Part FCL, Part Med m.m.**
 - Felleseuropeiske regler for sertifisering av flybesetning, inkl. medisinske krav.
- **IR Organisation Requirements: Part OR**
 - Felleseuropeiske regler for organisasjoner (selskaper, skoler etc) innen sivil luftfart.
- **IR Authority Requirements: Part AR**
 - Felleseuropeiske regler for de nasjonale luftfartsmyndighetene.
- **IR Third Country Operators**
 - Felleseuropeiske regler med safety-krav til 3. lands operatører og luftfartøyer fra 3. land, som ønsker å operere i Europa.

Ny regelverkstruktur: (3. lag + horisontal oppsplitting)

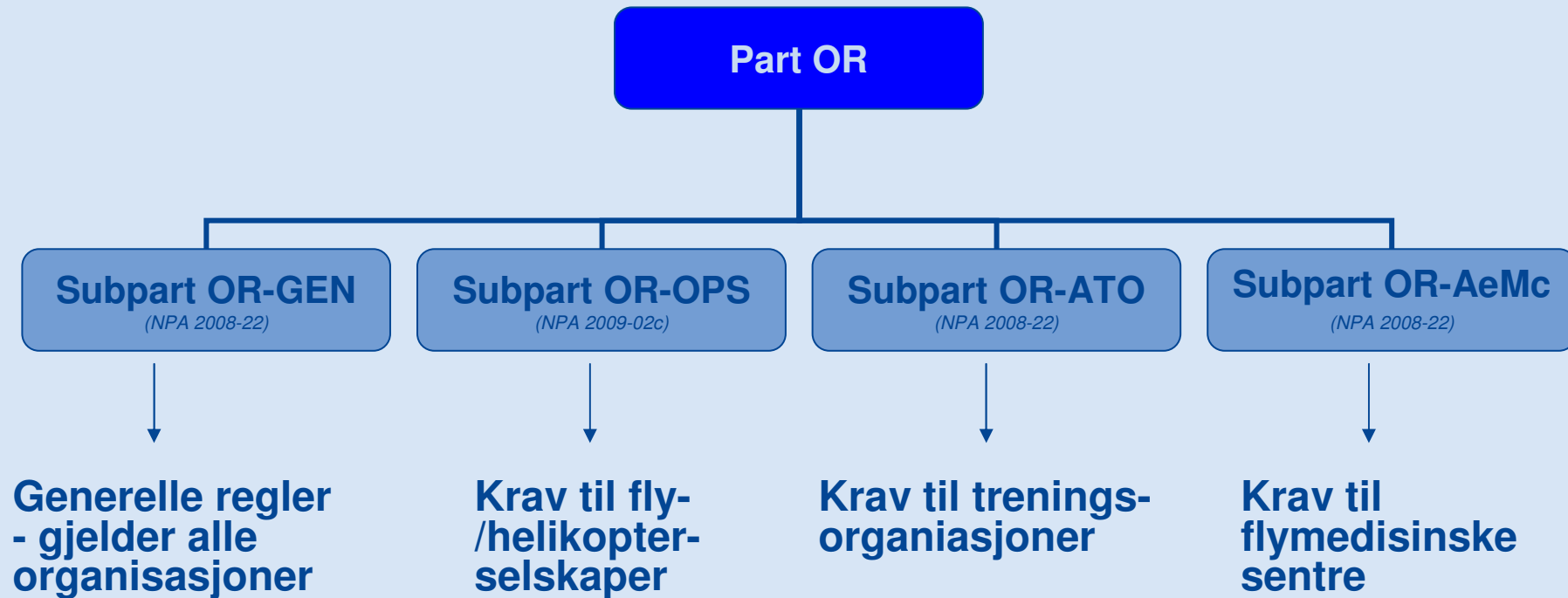
216/2008 EASA basic regulation Substantial Requirements and Essential Requirements



Acceptable means of compliance (AMC) og Guidance Material (GM)

Ny regelstruktur

Eks. Implementing rules Part-OR (Organisation Requirements)



Nærmere om innholdet i first extension:

- NPA-dokumentene: EASAs hjemmeside (rulemaking archive)
- EASAs Flight Standards:
(<http://easa.europa.eu/flightstandards>)
- LTs hjemmeside om 216
(<http://www.luftfartstilsynet.no/basisforordningen/>)
Her finnes også NPA-dokumentene



Del II. Hvor står arbeidet med "first extension"?

A) Status 216/2008 EASA Basisforordn.

- Vedtatt av EU 20.01.2008
 - i kraft i EU-medlemslandene.
- Norge tilknyttet EU gjennom EØS-avtalen
 - 216/08 må først innlemmes i avtalen
 - 216/08 må vedtas som norsk forskrift
- Status:
 - 216/08 – til drøfting mellom EFTA-landene.
 - Tar sikte på vedtakelse i Norge i løpet av sommeren 2010.

B) Status - Implementing Rules

- Høringer (NPA) er avsluttet, minus NPA TCO
 - NPA 17/2008 (Pilot Licensing), avsluttet 28.2.2009
 - NPA 22/2008 (OR og AR), avsluttet 28.5.2009
 - NPA 02/2009 (OPS + OR/AR-OPS), avsluttet 31.7.2009
 - NPA (TCO), Publisering planlagt desember 2010
- EASA arbeider nå med gjennomgang av hørings svar og revisjon av regelverkene (comment/review period).
 - Parallelt: Skjedd enkelte avklaringer rundt EASAs videre arbeid.

Sommer/høst 2009 - Avklaringer

- EASA tilskrev EU Kommisjonen ang. kapasitetsproblemer og behov for mer tid utover 8.4.2012
Bakgrunn: - Omfattende arbeid m first extension (hørings svar 13' FCL, 14' OPS etc.)
- arbeidet m. "second extension"
- EU-Kommisjonen aksepterte ikke fristutsettelse.
- Resultat: EASA og EU-kommisjonen har i fellesskap utarbeidet en plan som skal sikre at arbeidet kommer i mål innen fristen.



Arbeidsplan – first extension

3 hovedelementer:

- Prioritering
- Forenkling
- Overgangsregler

Prioritering – arbeidspakker

- EASA og Kommisjonen enige om at arbeidet med first extension skal skje etter en prioritert rekkefølge.
- Prioriteringen er gjort ut fra vurdering av følgende momenter:
 - safety risks
 - hvilke felles regler som alt er etablert
 - art og størrelse på området som den enkelte IR skal regulere
 - hvor langt arbeidet med den enkelte IR er kommet
 - tilgjengelige resurser i EASA

Forts. Prioritering – ”arbeidspakker”

Kommet frem til følgende prioriteringsliste:

- 1) Flight Crew Licencing
- 2) Commercial Air Transport
- 3) Medical requirements for pilots and cabin crew
- 4) Andre operasjoner (aerial work, test- og trenings flyging etc.)
- 5) Ikke-kommersielle operasjoner
- 6) Operational Suitability Data og Safety Directives
- 7) Safety assesment of aircraft (SAFA)
- 8) Third Country Operators



Forts. Prioritering – ”arbeidspakker”

- EASA, og deretter Kommisjonen, skal konsentrere de største ressursene om arbeidet med FCL samt OPS-regler for CAT (Commercial Air Transport)
- Deretter konsentrere ressursene om neste tema på listen
- Planen er å jobbe seg gjennom hele listen innen tidsfristen
- Øvrig regelverksarbeid innenfor OPS, FCL etc. legges på vent



EASAs tidsplan så langt..

Task/Part	CRD	Opinion
Part-FCL	mars 2010	aug. 2010
Part-MED	mai 2010	nov. 2010
Part-OR og AR	aug. 2010	febr. 2011
Part-OPS	okt. 2010	april 2011
Part-TCO (NPA des. 2010)	juli 2011	des. 2011



Forenkling

- Utkastene til IR-er skal så langt som mulig inneholde krav fra eksisterende felles regelstandarder (ICAO SARPs, EU-OPS, gjeldende JAR-er).
 - Bla. oppnå enklere vedtakelse i EU-Kommisjonen.

Forts. forenkling

- **Strukturen på regelverket beholdes**
 - men endringer i Part-OPS, substruktur etter tilbakemeldinger ifbm. høringen.
- **Part-OPS. Oppdeling i dedikerte deler/parts for:**
 - Commercial Air Transport
 - Andre operasjoner (bla. aerial work, trenings- og test-flyging)
 - Non-commercial operations
 - Special Approvals (eks. low visibility, farlig gods)



Microsoft
PowerPoint-presentasjon

Forts. forenkling

- EASA har antydnet følgende struktur for Part-OPS:

Present structure as included in the NPA on air operations



Envisaged structure after comment review



..men det gjenstår å se i CRD-dok hvordan det blir.



Forts. forenkling

- EASA uttalt at de også vil avveie reglernes proporsjonalitet, (dvs. grad av regulering kontra området som skal reguleres).
- ➔ Vil unngå unødig tyngende krav for general aviation og mindre kommersielle selskaper.

Overgangsregler

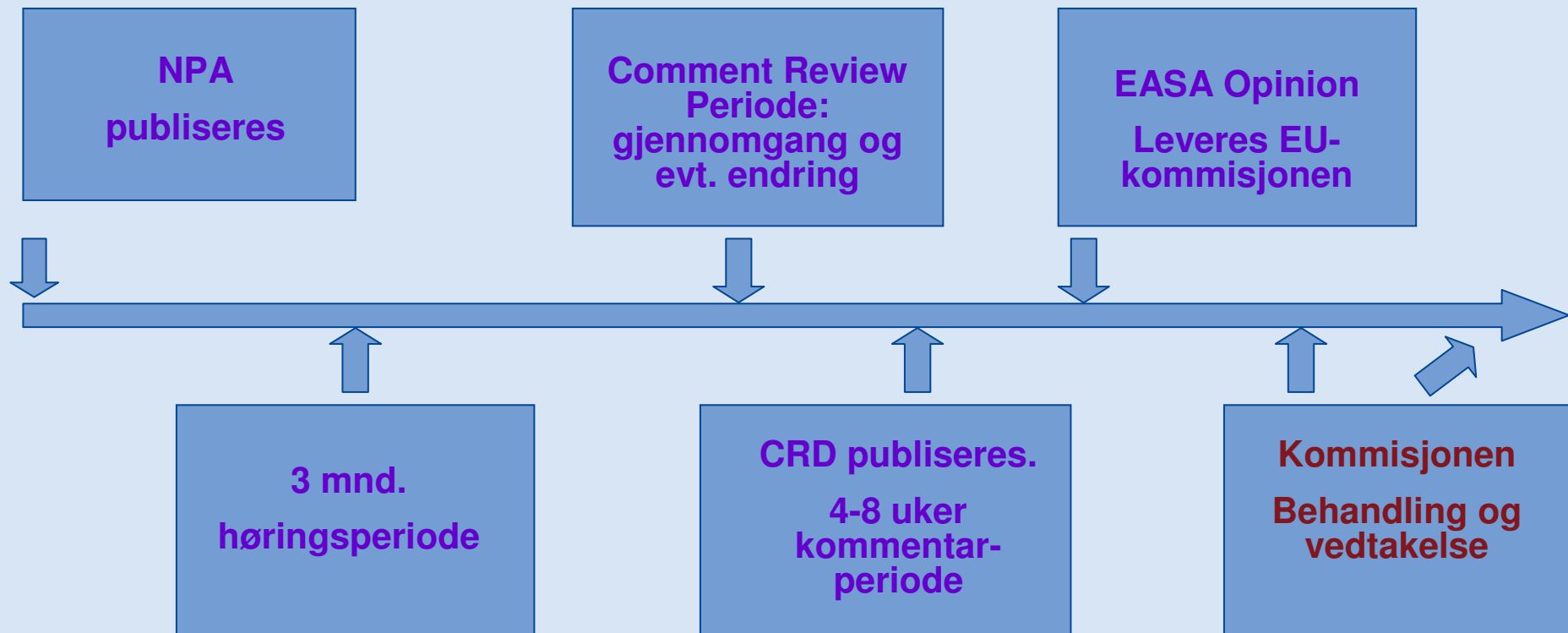
- EASA uttaler at de vil foreslå overgangsordningen som skal gi industrien og medlemsstatene tid til tilpasning
- Lengden vil avhenge av hvorvidt felles bestemmelser alt eksisterer, og hvor mye som kreves for å tilpasse seg de nye bestemmelsene
- Forslag til overgangsordninger vil publiseres sammen med respektive CRD-er
- Lite er kjent nå, men selskaper m. AOC iht. EU-OPS og JAR-OPS 3 (amnd. 5) skal ikke behøve ny godkjenning. (LT arbeider m. implementering av JAR-OPS 3, amnd. 5. Planlagt implementert v. årsskiftet)



Del III. Vedtakelsen i EU

Overblikk:

- EASA utformer - EU Kommisjonen vedtar



Vedtaket av IR i EU

- Neste steg: EASA publiserer CRD-dokumenter for hvert av regelverkene
- Inneholder:
 - Utkast cover-regulation (bla. overgangsregler)
 - Høringsuttalelser m. EASAs merknader
 - Utkast til evt. reviderte bestemmelser
 - Kryssreferansetabeller (EU-/JAR-OPS, ICAO Annex 6)
- Tilgjengelig på EASAs hjemmeside, og kan kommenteres elektronisk (Comment Response Tool) i en periode på normalt 4-8 uker



Forts. Vedtakelsen i EU

- På bakgrunn av CRD og evt. kommentarer, utarbeider EASA sitt endelige utkast (Opinion) som oversendes EU-Kommisjonen for vedtakelse
- Behandles i Kommisjonen og drøftes i EASA Committe – hvor også Norge deltar (Komitologiprosedyre)
- IR-ene skal vedtas som forordninger av Kommisjonen utover 2011
- I kraft senest 8. april 2012, jf. forordn. 216, art 70



Luftfartstilsynet
Civil Aviation Authority - Norway

Del. IV. Vedtakelsen i Norge

Vedtakelsen av IR i Norge

- Norge ikke EU-medlem og har ikke avgitt lovgivningsmyndighet til EU.
- EØS avtalen m. vedlegg definerer de EU-rettsaktene som skal gjelde i EØS-statene.
- Nye EU-rettsakter må derfor innlemmes i EØS-avtalen og vedtas som norsk lov eller forskrift (gjennomføres).

Hvordan skjer dette?

- Drøftelser EFTA-statene i mellom.
- EØS-komiteen treffer beslutning om å innlemme rettsakten i EØS-avtalen.
- EØS-statene gis frist for å gjennomføre komiteens beslutning.
- Nasjonal gjennomføring
 - Skjer v. forskrift som inkorporerer forordningene.
 - Høring før vedtakelse.
 - LT vil vurdere norsk regelverkstruktur (BSL)

Norge tar sikte på samme ikrafttredelse som EU, dvs. 8. april 2012.



Takk for oppmerksomheten!

Spørsmål vedr "First Extension" kan rettes til
prosjektleder Tom Egil Herredsvela,
e-post: teh@caa.no
tlf: 982 61 848