



Status "first extension"

Status for EASAs pågående regelverksarbeid

- Operations of Aircraft (OPS),
 - Flight Crew Licensing (FCL) og
 - Third Country Operators (TCO)
- m.m.





Innhold

- I. Bakgrunn. Hva er first extension?
- II. Status for EASAs arbeid
- III. Vedtakelsen i EU
- IV. Vedtakelsen i Norge

Formål: Gi oversikt over hva som har skjedd siden Luftfartskonferansen 2009.



Del I. Hva er "first extension?"



Bakgrunn og historikk

- EASA (European Aviation Safety Agency)
 - EUs ekspertbyrå for sivil luftfart, og felles-europeisk luftfartsmyndighet
- Etablert 2002 (Forordn. 1592/2002)
- Oppgaver, bl.a.:
 - Ekspertorgan for EU
 - Utvikle felleseuropeisk regelverk
 - Påse implementering av felles regelverk, inkl. audits av stater
 - Typesertifisering og godkjenning av DOA
 - Analyser og forskning vedr. aviation safety



Fra 1592/2002 til 216/08 (first ext.)

- 1592/2002 – Etablerte EASA m. et begrenset myndighetsområde. Bl.a. bygge opp organisasjon og kompetanse.
- **Total System Approach:** EASAs tilnærming til aviation safety

Sivil luftfart som bestående av mange elementer – som til sammen utgjør et effektivt og sikkert system.

Behov for et konsistent felleseuropeisk regelverk som regulerer alle disse elementene

► Utvidelse av EASAs myndighet



Oversikt – Utviklingen av "EASA-regelverk"

	EASA-forordning	Oppgaver / myndighets- område
Opprinnelig	Forord. 1592/2002	Airworthiness, Environmental Compitability
First extension	Forord. 216/2008	Flight Crew Licensing, Operation of Aircraft, Safety of foreign operators
Second extension	Forord. 1108/2009 (endrer 216/2008)	Aerodromes, Air Traffic Management, Air Navigation Services



Forordn.216/2008 – ny EASA Basisforordning

- 216 tar inn mange bestemmelser fra 1592-forordningen, og beholder mye av strukturen til 1592-forordningen.
- 216 utvider EASAs kompetanse til å omfatte luftfartsoperasjoner, sertifisering av flybesetning og tredjelandts luftfartøyer.
- Pålegger EASA å utvikle detaljerte bestemmelser for de nye myndighetsområdene. Implementing Rules (IR)
- 216 - Legger grunnlaget for en ny regelstruktur.



Implementing Rules (IR) – first extension

- **IR Air Operations: Part OPS**
 - Felleseuropeiske regler for operasjoner alle typer luftfartøy. Både ervervsmessig og privat.
- **IR Personell Requirements: Part FCL, Part Med m.m.**
 - Felleseuropeiske regler for sertifisering av flybesetning, inkl. medisinske krav.
- **IR Organisation Requirements: Part OR**
 - Felleseuropeiske regler for organisasjoner (selskaper, skoler etc) innen sivil luftfart.
- **IR Authority Requirements: Part AR**
 - Felleseuropeiske regler for de nasjonale luftfartsmyndighetene.
- **IR Third Country Operators**
 - Felleseuropeiske regler med safety-krav til 3. lands operatører og luftfartøyer fra 3. land, som ønsker å operere i Europa.



Ny regelverkstruktur: (3. lag + horisontal oppsplitting)

216/2008 EASA basic regulation Substantial Requirements and Essential Requirements

IR Personell requirements

- **Part-FCL** (NPA 2008-17)
- **Part-MED** (NPA 2008-17)
- **Part-ACC** (NPA 2008-17)
(Acceptance of Third Country Licence)
- **Part-CON** (NPA 2008-17)
(Conversion of National Licences)
- **Part-CC** (NPA 2009-02)
(Cabin Crew)

IR Organization requirements

- Part-OR**
-(NPA 2008-22 og
NPA 2009-02)

IR Authority requirements

- Part-AR**
(NPA 2008-22 og
NPA 2009-02)

IR Air Operations requirements

- Part-OPS**
(NPA 2009-02)

IR Third Country Operators requirements

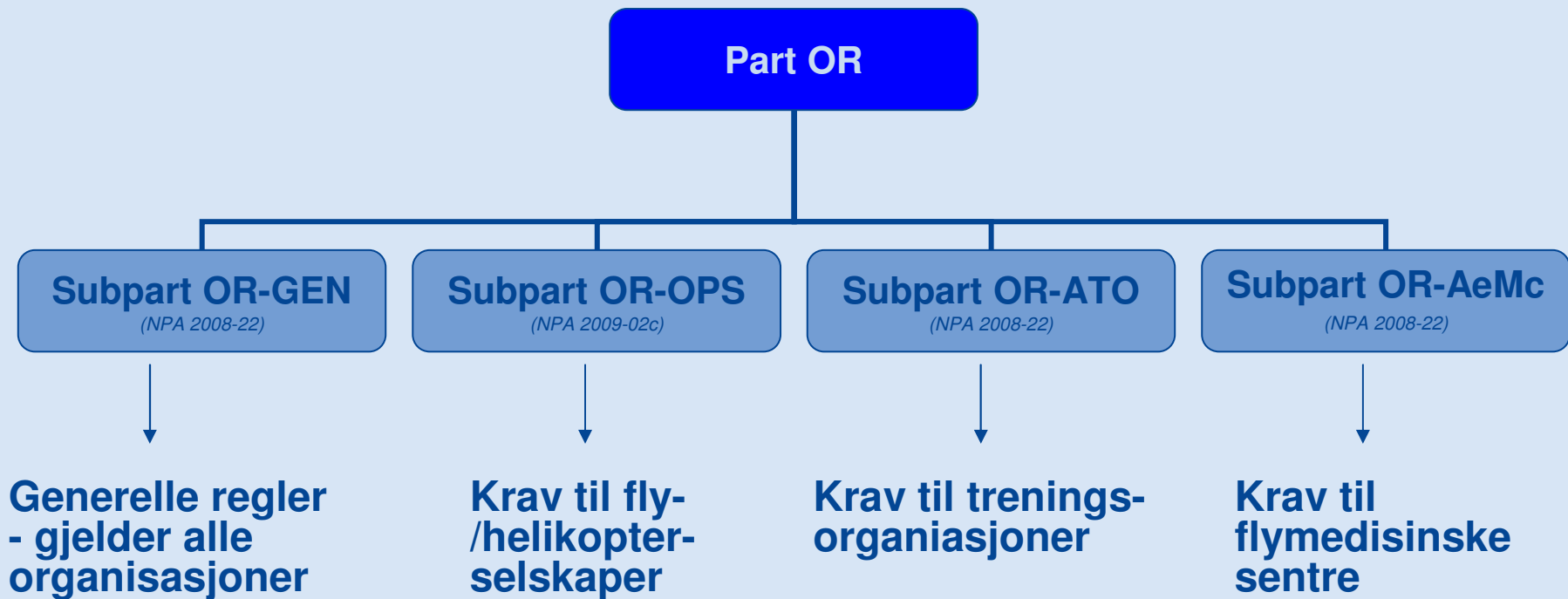
- Part-TCO**
(NPA 2009-xx)
(Third Country Operators)

Acceptable means of compliance (AMC) og Guidance Material (GM)



Ny regelstruktur

Eks. Implementing rules Part-OR (Organisation Requirements)





Nærmere om innholdet i first extension:

- NPA-dokumentene: EASAs hjemmeside (rulemaking archive)
- EASAs Flight Standards:
(<http://easa.europa.eu/flightstandards>)
- LTs hjemmeside om 216
(<http://www.luftfartstilsynet.no/basisforordningen/>)
Her finnes også NPA-dokumentene.



Del II. Hvor står arbeidet med "first extension"?



A) Status 216/2008 EASA Basisforordn.

- Vedtatt av EU 20.01.2008
 - i kraft i EU-medlemslandene.
- Norge tilknyttet EU gjennom EØS-avtalen
 - 216/08 må først innlemmes i avtalen
 - 216/08 må vedtas som norsk forskrift
- Status:
 - 216/08 – til drøfting mellom EFTA-landene.
 - Tar sikte på vedtakelse i Norge i løpet av sommeren 2010.



B) Status - Implementing Rules

- Høringer (NPA) er avsluttet, minus NPA TCO
 - NPA 17/2008 (Pilot Licensing), avsluttet 28.02.09
 - NPA 22/2008 (OR og AR), avsluttet 28.05.09
 - NPA 02/2009 (OPS + OR/AR-OPS), avsluttet 31.07.2009
 - NPA (TCO), Publisering planlagt desember 2010
- EASA arbeider nå med gjennomgang av hørings svar og revisjon av regelverkene (comment/review period).
 - Paralellt: Skjedd enkelte avklaringer rundt EASAs videre arbeid.



Sommer/høst 2009 - Avklaringer

- EASA tilskrev EU Kommisjonen ang. kapasitetsproblemer og behov for mer tid utover 08.04.2012
Bakgrunn: - Omfattende arbeid m first extension (hørings svar 13' FCL, 14' OPS etc.)
- arbeidet m. "second extension"
- EU-Kommisjonen aksepterte ikke fristutsettelse.
- Resultat: EASA og EU-kommisjonen har i fellesskap utarbeidet en plan som skal sikre at arbeidet kommer i mål innen fristen.



Arbeidsplan – first extension

3 hovedelementer:

- Prioritering
- Forenkling
- Overgangsregler



Prioritering – arbeidspakker

- EASA og Kommisjonen enige om at arbeidet med first extension skal skje etter en prioritert rekkefølge.
- Prioriteringen er gjort ut fra vurdering av følgende momenter:
 - safety risks
 - hvilke felles regler som alt er etablert
 - art og størrelse på området som den enkelte IR skal regulere
 - hvor langt arbeidet med den enkelte IR er kommet
 - tilgjengelige resurser i EASA



Forts. Prioritering – ”arbeidspakker”

Kommet frem til følgende prioriteringsliste:

- 1) Flight Crew Licencing
- 2) Commercial Air Transport
- 3) Medical requirements for pilots and cabin crew
- 4) Andre operasjoner (aerial work, test- og trenings flyging etc.)
- 5) Ikke-kommersielle operasjoner
- 6) Operational Suitability Data og Safety Directives
- 7) Safety assesment of aircraft (SAFA)
- 8) Third Country Operators



Forts. Prioritering – ”arbeidspakker”

- EASA, og deretter Kommisjonen, skal konsentrere de største resursene om arbeidet med FCL samt OPS-regler for CAT.
- Deretter konsentrere resursene om neste tema på listen.
- Planen er å jobbe seg gjennom hele listen innen tidsfristen.
- Øvrig regelverksarbeid innenfor OPS, FCL etc. legges på vent.



EASAs tidsplan så langt..

Task/Part	CRD	Opinion
Part-FCL	mars 2010	aug. 2010
Part-MED	mai 2010	nov. 2010
Part-OR og AR	aug. 2010	febr. 2011
Part-OPS	okt. 2010	april 2011
Part-TCO (NPA des. 2010)	juli 2011	des. 2011



Forenkling

- Utkastene til IR-er skal så langt som mulig inneholde krav fra eksisterende felles regelstandarder (ICAO SARPs, EU-OPS, gjeldende JAR-er).
 - Bla. oppnå enklere vedtakelse i EU-Kommisjonen.



Forts. forenkling

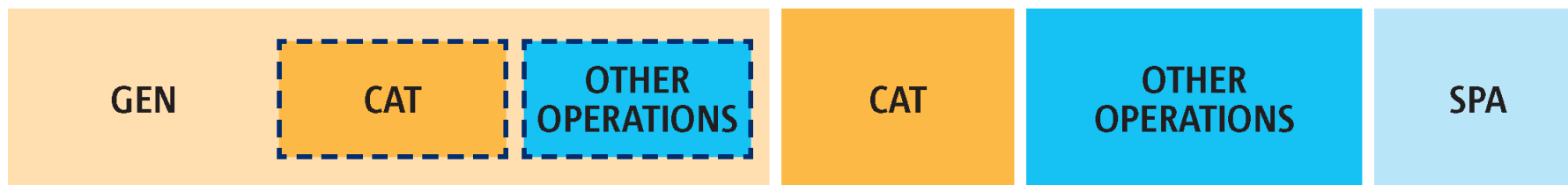
- Strukturen på regelverket beholdes
 - men endringer i Part-OPS, substruktur etter tilbakemeldinger ifbm. høringen.
- Part-OPS. Oppdeling i dedikerte deler/parts for:
 - Commercial Air Transport
 - Andre operasjoner (bla. aerial work, trenigs- og test-flyging)
 - Non-commercial operations
 - Special Approvals (eks. low visibility, farlig gods)



Forts. forenkling

- EASA har antydnet følgende struktur for Part-OPS:

Present structure as included in the NPA on air operations



Envisaged structure after comment review



..men det gjenstår å se i CRD-dok hvordan det blir.



Forts. forenkling

- EASA uttalt at de også vil avveie reglernes proporsjonalitet, (dvs. grad av regulering kontra området som skal reguleres).
- Vil unngå unødig tyngende krav for general aviation og mindre kommersielle selskaper.



Overgangsregler

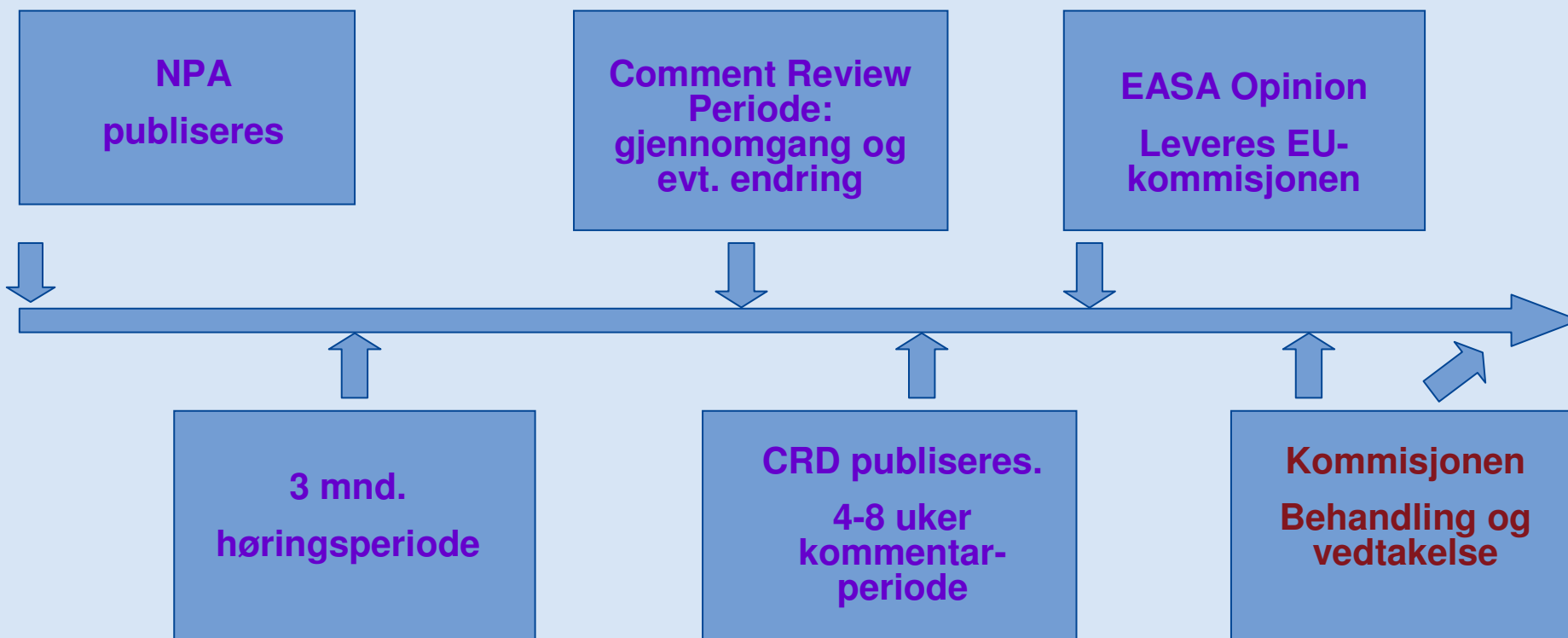
- EASA uttaler at de vil foreslå overgangsordningen som skal gi industrien og medlemsstatene tid til tilpassning.
- Lengden vil avhenge av hvorvidt felles bestemmelser alt eksisterer, og hvor mye som kreves for å tilpasse seg de nye bestemmelsene.
- Forslag til overgangsordninger vil publiseres sammen med respektive CRD-er.
- Lite er kjent nå, men selskaper m. AOC iht. EU-OPS og JAR-OPS 3 (amnd. 5) skal ikke behøve ny godkjenning. (LT arbeider m. implementering av JAR-OPS 3, amnd. 5. Planlagt implementert v. årsskiftet)



Del III. Vedtakelsen i EU

Overblikk:

- **EASA utformer** - **EU Kommisjonen vedtar**





Vedtaket av IR i EU

- Neste steg: EASA publiserer CRD-dokumenter for hvert av regelverkene.
- Inneholder:
 - Utkast cover-regulation (bla. overgangsregler)
 - Høringsuttalelser m. EASAs merknader
 - Utkast til evt. reviderte bestemmelser
 - Kryssreferansetabeller (EU-/JAR-OPS, ICAO Annex 6)
- Tilgjengelig på EASAs hjemmeside, og kan kommenteres elektronisk (Comment Response Tool) i en periode på normalt 4-8 uker.





Forts. Vedtakelsen i EU

- På bakgrunn av CRD og evt. kommentarer, utarbeider EASA sitt endelige utkast (Opinion) som oversendes EU-Kommisjonen for vedtakelse.
- Behandles i Kommisjonen og drøftes i EASA Committe – hvor også Norge deltar (Komitologiprosedyre).
- IR-ene skal vedtas som forordninger av Kommisjonen utover 2011.
- I kraft senest 8. april 2012, jf. forordn. 216, art 70.



Del. IV. Vedtakelsen i Norge



Vedtakelsen av IR i Norge

- Norge ikke EU-medlem og har ikke avgitt lovgivningsmyndighet til EU.
- EØS avtalen m. vedlegg definerer de EU-rettsaktene som skal gjelde i EØS-statene.
- Nye EU-rettsakter må derfor innlemmes i EØS-avtalen og vedtas som norsk lov eller forskrift (gjennomføres).



Hvordan skjer dette?

- Drøftelser EFTA-statene i mellom.
 - EØS-komiteen treffer beslutning om å innlemme rettsakten i EØS-avtalen.
 - EØS-statene gis frist for å gjennomføre komiteens beslutning.
 - Nasjonal gjennomføring
 - Skjer v. forskrift som inkorporerer forordningene.
 - Høring før vedtakelse.
 - LT vil vurdere norsk regelverkstruktur (BSL)
- Norge tar sikte på samme ikrafttredelse som EU, dvs. 8. april 2012.**